



Korte Nieuwstraat 6  
6511 PP Nijmegen  
Telefoon 14024  
Telefax (024) 329 90 19  
E-mail gemeente@nijmegen.nl

Aan de Gemeenteraad van Nijmegen

Postbus 9105  
6500 HG Nijmegen

Datum  
20 juni 2017

Ons kenmerk  
PK30/17.0005379

Contactpersoon  
Lucienne Hoenselaar

Onderwerp  
voortgang omgevingsplan Heijendaal  
(pilot Radboud)

Datum uw brief

Doorkiesnummer  
(024) 3292804

Geachte leden van de Raad,

Zoals u weet experimenteren wij op verschillende manieren met de instrumenten die de Omgevingswet (verwachte inwerkingtreding in 2019) ons biedt. Eén van de pilots die wij zijn gestart, is die van het omgevingsplan Heijendaal. We doen dit samen met de partners op de campus en met de provincie. In deze brief informeren wij u over de voortgang van het plan en over de mogelijke keuzes die er te maken zijn.

#### *Aanleiding*

Nieuwe technologieën, verandering in de zorg en ontwikkelingen in het hoger onderwijs vragen om een flexibel bouw- en ruimtelijk inrichtingsconcept voor de activiteiten op het campusterrein. Er bestaat een continue (ver)nieuwbouw opgave. Het grootste deel van de activiteiten op de campus komt voor rekening van de Radboud Universiteit en RadboudUmc (in het vervolg samen aangeduid als: Radboud). Om de ontwikkelopgaven goed te faciliteren, hebben wij samen met provincie en Radboud het plangebied Heijendaal bij het Ministerie van Infrastructuur en Milieu aangemeld als pilot. In het kader van deze aanmelding onderzoeken de betrokken partijen gezamenlijk welke mogelijkheden de Omgevingswet biedt om de activiteiten op het campusterrein zo goed mogelijk te faciliteren. Het resultaat van dit onderzoek wordt neergelegd in een 'bestemmingsplan met verruimde reikwijdte' (hierna omgevingsplan). De Radboud heeft zelf een duidelijke visie op de ontwikkeling van het campusterrein in het komende decennium. Een aantal van deze ontwikkelingen is of wordt binnenkort uitgevoerd. Met het omgevingsplan worden deze ontwikkelingen met elkaar verbonden en in een ruimtelijk kader geplaatst, zodat er een afgewogen totaalbeeld ontstaat.

Het omgevingsplan is opgebouwd uit de volgende vijf thema's:

1. Gezondheid (o.a. leefbaarheid, bewegen, groen, luchtkwaliteit en externe veiligheid)
2. Bereikbaarheid (mobiliteit en parkeren)
3. Duurzaamheid ('planet- aspecten': water, bodem, ondergrond, energie en materialen)

Vervolgvel

1

4. Ruimtelijke kwaliteit (beeldkwaliteit, stedenbouw, cultuurhistorie, groen)
5. Veiligheid (vergunningverlening, handhaving en toezicht)

Gelet op het economisch belang van de Radboud voor de regio is als centraal uitgangspunt geformuleerd: *'het faciliteren van de (kern)activiteiten op de campus (gezondheid, onderwijs en onderzoek)'*.

Per thema is beschreven welke knelpunten/kwaliteiten er zijn in de huidige situatie en welke kansen en bedreigingen zich (kunnen) voordoen in de toekomstige situatie. Vervolgens is onderzocht welke ambitie/beleidsdoelstellingen er gelden voor het gebied. Deze informatie is geanalyseerd aan de hand van de volgende vragen: wat is de betekenis van het beleid voor dit gebied? Draagt de toekomstige situatie bij aan het behalen van de beleidsdoelstelling? Is het nodig om van het beleid af te wijken om de toekomstige situatie te kunnen realiseren?

Tot slot is onderzocht op welke manier de ambities/beleidsdoelstellingen 'doorvertaald' kunnen worden naar het Omgevingsplan en welke mogelijkheden de Omgevingswet hiervoor biedt. Hierbij wordt vooral aandacht besteed aan de vraag of er straks binnen de wettelijke kaders meer of juist minder beleids-afwegingsruimte ontstaat.

Er wordt op dit moment nog gewerkt aan de uitwerking van de thema's in de beleidsanalyse. Deze analyse wordt straks onderdeel van de toelichting van het omgevingsplan. In de bijlage zijn alvast de belangrijkste bevindingen per thema samengevat.

#### *Verschillen met het bestemmingsplan*

1. Het omgevingsplan biedt meer integraliteit, omdat de onderwerpen zijn gebundeld in thema's. Hierdoor wordt inzichtelijk waar de verschillende onderwerpen elkaar raken en overeenkomsten hebben of juist verschillen. Daarnaast worden diverse onderwerpen uit andere gemeentelijke verordeningen (o.a. APV en bouwverordening) in het plan geïntegreerd. Hierdoor ontstaat een samenhangend toetsingskader voor vergunningaanvragen.
2. Er worden meer onderwerpen geregeld in het omgevingsplan. Naast de integratie van de regelgeving uit verordeningen (o.a. kappen, in-uitritten, reclame, brandveiligheid en bodem), bevat het omgevingsplan ook regels over duurzaamheid, gezondheid en veiligheid. Deze onderwerpen kunnen nu in een bestemmingsplan niet of slechts beperkt worden geregeld.
3. Er wordt meer (gebiedsgericht) maatwerk geleverd: aan de hand van de beleidsanalyse wordt inzichtelijk gemaakt welke beleidsregels op het gebied van toepassing zijn en welke gevolgen dit heeft voor het gebied. Daarnaast wordt kritisch gekeken naar de uitvoerbaarheid van de toepasselijke regels en of het wel nodig is om alle (bestaande) regels toe te passen op het gebied/campusterrein. Er wordt gezocht naar meer afwegingsruimte binnen de huidige beleidskaders.
4. Het omgevingsplan biedt meer mogelijkheden om zaken te regelen/op te nemen in het plan. Behalve verboden kunnen er ook geboden worden opgenomen in het plan. Met een algemene regel wordt in het omgevingsplan, een activiteit, onder voorwaarden, direct toegestaan (zonder nadere vergunning). De voorwaarden kunnen worden opgenomen in beleidsregels en zijn

Vervolgvel

2

daardoor makkelijker aan te passen (meer flexibiliteit). Daarnaast kan worden gewerkt met de 'ja/mits'- benadering: een initiatief wordt positief benaderd (ja) en daarna wordt er, in het vergunningentraject, gezamenlijk gezocht naar aansluiting bij de doelen van de gemeente (mits). Ook kunnen er regels worden gesteld over de uitvoering (bijvoorbeeld over bouwoverlast) en kan er worden gewerkt met een zorgplichtbepaling.

5. Het omgevingsplan is flexibeler dan een bestemmingsplan. De initiatiefnemer (Radboud in dit geval) krijgt meer ruimte bij de uitvoering van het plan en daarmee ook meer verantwoordelijkheid. Vroegtijdige en uitgebreide participatie horen daar nadrukkelijk bij.

#### *Dilemma's/keuzes en afwegingen*

De ruimere mogelijkheden in het omgevingsplan brengen echter ook een aantal dilemma's met zich mee zowel op inhoudelijk vlak als procesmatig. Hierbij kan worden gedacht aan de volgende dilemma's:

- de doelstelling bij de totstandkoming van het plan was om minder regels te stellen. Omdat er meer onderwerpen zijn opgenomen in het plan en het ook mogelijk is om regels te stellen over de uitvoering, is het risico aanwezig dat er eerder meer dan minder regels worden opgesteld. Er dienen dan ook duidelijke keuzes te worden gemaakt over wat we wel en niet vastleggen in het plan. Hierbij dient ook aandacht te worden besteed aan de handhaafbaarheid van de regels en de beschikbare ambtelijke capaciteit.
- Vanuit zowel gezondheid, duurzaamheid als (beeld)kwaliteit is het wenselijk om de campus groener in te richten zodra er bebouwing verdwijnt. Willen we dit 'dwingend' opleggen aan de Radboud of geven we hen het vertrouwen dat zij dit vanuit hun eigen visie en ambitie gaan realiseren? Zoeken we (meer) de samenwerking met de Radboud en de Provincie Gelderland om de gezamenlijke ambities op het gebied van duurzaamheid te verwezenlijken?
- Hoe gaan we richting de omgeving/stakeholders om met de ruimere mogelijkheden in het omgevingsplan? Verwijzen we in dit opzicht (ook) naar de eigen verantwoordelijkheid van de Radboud of hebben we hier als een gemeente, in het kader van het bieden van rechtszekerheid, ook een verantwoordelijkheid? Hierbij kan bijvoorbeeld ook worden gedacht aan het maken van (nadere) procesafspraken/afspraken over communicatie, buiten het omgevingsplan om;
- Welke keuzes worden er gemaakt ten aanzien van de bereikbaarheid van de campus? Wordt er, in afwijking van het geldende mobiliteitsbeleid, alvast meer verkeersruimte gereserveerd in het plan om bijvoorbeeld de aanleg van meer en veilige fiets- en voetgangers(oversteek)paden mogelijk te maken of wordt, conform het beleid, (eerst) geïnvesteerd in de gewenste gedragsverandering? Moet er in dit kader dan ook alvast (extra) ruimte worden gereserveerd voor parkeerplaatsen of juist niet?
- Hoe gaan we om met (mogelijke) risicovolle activiteiten van Radboud(umc) uit de milieuvergunning? Vinden we dat in de nabijheid van dit soort activiteiten, gevoelige

Vervolgvel

3

bestemmingen/funcities worden opgericht , zoals een kinderdagverblijf, of willen we dit meer reguleren in het plan?

- Willen we alle bestaande (nog onbenutte) bouw mogelijkheden uit het nu nog geldende plan overnemen of bieden we hier ook maatwerk door de bouw mogelijkheden zoveel mogelijk te laten aansluiten op de door de Radboud gewenste toekomstige situatie? Het behoud van de planologische mogelijkheden kan op de duur conflicteren met het behoud van de bestaande kwaliteiten/structuren in het gebied. Willen we (al) deze kwaliteiten, waaronder de hoofdgroen- en hoofdbomenstructuur, behouden en beschermen in het plan?
- Hoe gaan we om met beeldkwaliteit in het gebied? Gelet op beeldkwaliteit van de gebouwen en de ambitie van de Radboud kan het campusterrein 'welstandsvrij' worden gemaakt. Om de kwaliteit voor de toekomst te borgen kunnen er bijvoorbeeld (nadere) afspraken gemaakt worden over de kwaliteit van de inrichting van het openbare gebied;
- Hoe gaan we om met Toezicht en Handhaving in het gebied? Geven we, gelet op het (besloten) karakter van het gebied en de technische en bouwkundige deskundigheid, de Radboud hier, aan de hand van procesafspraken, (ook) meer eigen verantwoordelijkheid?

#### *Vervolgproces/participatie*

Wij gaan graag met u in gesprek over de uitwerking van de keuzes/afwegingen in het omgevingsplan. Daarnaast willen wij hierover op korte termijn ook in gesprek met burgers, bedrijven en maatschappelijke organisaties in het gebied.

De Omgevingswet streeft naar vroegtijdige participatie van de omgeving bij de voorbereiding van het omgevingsplan. Dit is nodig om informatie, kennis, belangen en standpunten te delen. Het gebruiken van de meedenkkraft en alternatieven, varianten en ideeën uit de maatschappij in het omgevingsplan moet leiden tot een kwalitatief beter besluit, meer draagvlak en een korte(re) doorlooptijd.

Het bevorderen van participatie is niet alleen een taak voor de overheid. De maatschappij verwacht ook van initiatiefnemers en bedrijven dat zij actief invulling geven aan de zorgplicht voor de fysieke leefomgeving. De Omgevingswet regelt zo min mogelijk over de wijze waarop participatie moet worden ingericht. Bedrijven en overheden krijgen veel vrijheid om invulling te geven aan participatie.

Er wordt op dit moment samen met de Radboud gewerkt aan een participatieplan om het proces voor dit omgevingsplan zo passend mogelijk vorm te geven. In dit participatieplan wordt antwoord gegeven op de volgende vragen: wat wil je bereiken, waarom wil je samenwerken, met wie wil je aan tafel, wanneer wil je samenwerken, hoe ga je samenwerken en hoe weeg je samenwerking?

**Gemeente Nijmegen**

Projectmanagement en Ruimtelijke Kwaliteit  
Ruimtelijke Planvorming

Vervolgvel

4

Deze vragen worden beantwoord aan de hand van de drie instrumenten uit de 'factor C-methode':

1. krachtenveldanalyse: wie, wat en welke rol?
2. kernboodschap: wat denkt/voelt/vindt de doelgroep? Bepaal de kern van het verhaal: wordt er antwoord gegeven op de vragen? Welke toon wordt gekozen? Bepaal per doelgroep/gesprekspartner de boodschap;
3. kalender: hoe en wanneer ga je communiceren?

Door de communicatie/participatie op deze gestructureerde manier aan te pakken, wordt voorkomen dat er onduidelijkheid en/of verwachtingen ontstaan die niet kunnen worden waargemaakt.

We gaan ervan uit dat het participatieplan nog voor het zomerreces kan worden afgerond zodat er, zo spoedig mogelijk na het reces, kan worden gestart met de participatie. Het ontwerp-omgevingsplan wordt opgesteld aan de hand van de input vanuit de gesprekken en het participatieproces. Wij streven ernaar om u het ontwerp-omgevingsplan nog voor de gemeenteraadsverkiezingen van maart volgend jaar, ter vaststelling aan te bieden.

Wij hopen u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

Hoogachtend,  
college van Burgemeester en Wethouders van Nijmegen,

De Burgemeester,

De Gemeentesecretaris,

drs. H.M.F. Bruls

mr. drs. A.H. van Hout

# Samenvatting Ambitiedocument

## Inleiding/aanleiding

Innovatief, dynamisch en duurzaam zijn de belangrijke kenmerken voor de activiteiten op het campusterrein. Het grootste deel van deze activiteiten komt voor rekening van de Radboud Universiteit en RadboudUmc (in het vervolg samen aangeduid als: Radboud) en bestaan uit onderzoek, onderwijs en gezondheidszorg. Deze activiteiten hebben gevolgen voor de inrichting en huisvesting op de campus: er bestaat een continue (ver)nieuwbouw opgave. Nieuwe technologieën, verandering in de zorg en ontwikkelingen in het hoger onderwijs vragen om een flexibel bouw- en ruimtelijk inrichtingsconcept. De Radboud heeft in de praktijk echter vaak te maken met veel regels en onderzoeksverplichtingen waardoor de (ontwikkel)opgaven op het terrein worden belemmerd. Dit is de reden waarom het plangebied Heijendaal bij het Ministerie van IenM is aangemeld als pilotproject in het kader van de Crisis- en herstelwet (Chw). In het kader van deze aanmelding onderzoeken de betrokken partijen gezamenlijk welke mogelijkheden de Omgevingswet biedt om de activiteiten op het campusterrein zo goed mogelijk te faciliteren. Het resultaat van dit onderzoek wordt neergelegd in een 'bestemmingsplan met verruimde reikwijdte' (hierna ook wel afgekort als Bpvr of omgevingsplan). Naast de gemeente en de Radboud doen ook de Provincie Gelderland en de ODRN mee aan deze pilot. Het plangebied bestaat naast het campusterrein uit het (woon) gebied tussen Groenewoudseweg en Kapittelweg, de driehoek ten noorden van de Groenewoudseweg (het voormalig IBIM-terrein) en Park Brakkenstein. Het onderzoek naar de mogelijkheden op grond van de Omgevingswet richt zich vooral op het campusterrein. De rest van het plangebied wordt conserverend bestemd in het omgevingsplan.

## Toekomstvisie/ontwikkelingen

De Radboud heeft zelf een duidelijke visie op de ontwikkeling van het campusterrein in het komende decennium. Het Radboudumc richt zich op het versterken van een compacte en geïntegreerde zorgcampus rondom het Geert Groteplein. Daarbij wordt voorzien in de sloop van een deel van de bebouwing aan de Sint Annastraat en het verminderen van de bebouwingen aan de zijde van de Heyendaalseweg. De op termijn vrijkomende ruimte kan benut worden voor meer vlakgroen en vergroening aan de randen van het terrein, waarbij het type groen meer aan kan sluiten bij de rest van de campus.

Naast het Radboud UMC is ook de Radboud Universiteit volop in ontwikkeling. Met de realisatie van het Grotiusgebouw en de vernieuwing van het gebouw van Tandheelkunde heeft de universiteit een overtuigende stap gezet in de transformatie naar een park-campus. Een aantal faculteitsgebouwen (aan de Thomas van Acquinostraat) wordt gesloopt. Hiervoor in de plaats wordt een nieuwe Faculteit Sociale Wetenschappen (FSW) gerealiseerd met (meer) aandacht voor de omgevingskwaliteit en het realiseren van een groene campus. Het realiseren van (hogere) gebouwen met een compacte footprint biedt ruimte voor een landschappelijke inrichting van het terrein met behoud van historische relictten en nieuwe toevoegingen geënt op het vroegere landgoed. Met de ingebruikname van het klooster Berchmanianum als Academiegebouw krijgt de universiteit ook een herkenbaar gezicht aan de Houtlaan.

Een aantal van deze ontwikkelingen is al, of wordt binnenkort uitgevoerd. Met het omgevingsplan worden deze ontwikkelingen met elkaar verbonden en in een ruimtelijk kader geplaatst zodat er een afgewogen totaalbeeld ontstaat. Het is wenselijk om aan de voorkant, dus bij de totstandkoming van het plan, al zoveel mogelijk zicht te hebben op de diverse mogelijkheden die het plan biedt zodat hierover bij de uitvoering van het plan, geen discussie ontstaat.

### Thema's

Om deze mogelijkheden te ordenen, te integreren en inzichtelijk te maken, zijn de diverse onderwerpen uit het omgevingsplan ondergebracht in vijf thema's:

1. Gezondheid (klassieke milieuthema's + bevorderen gezondheid)
2. Bereikbaarheid (o.a. mobiliteit en parkeren)
3. Duurzaamheid ('planet- aspecten': o.a. water, bodem, ondergrond, energie en materialen)
4. Kwaliteit leefomgeving (beeldkwaliteit, stedenbouw, cultuurhistorie, groen)
5. Veiligheid

Gelet op het economisch belang van de Radboud voor de regio is als centraal thema (uitgangspunt) geformuleerd: *'het faciliteren van de (kern)activiteiten op de campus (gezondheid, onderwijs en onderzoek)'*.

Hieronder zijn de belangrijkste bevindingen per thema samengevat.

### Gezondheid

Uit de score/toepassing van de Gezondheidswijzer van de provincie Gelderland/GGD is een aantal aspecten naar voren gekomen waarop de gezondheid van de omgeving van de Radboud verbeterd kan worden. Deze aspecten zijn bewegen, groen, luchtkwaliteit en hitte. Naar aanleiding van interviews in de omgeving, is verkeersveiligheid hier aan toegevoegd. De aspecten geluid, bodem, externe veiligheid, leefbaarheid en de afstand tot (zware)industrie/bedrijvigheid, scoren al goed/voldoende in het gebied.

Om bewegen te bevorderen kan er meer (openbaar) groen worden aangelegd en kan de inrichting van de bestaande groene gebieden zoals Park Brakkenstein, meer uitnodigen om te bewegen, bijvoorbeeld door middel van groene wandelpaden. Door meer, bredere en veiligere fietspaden aan te leggen waar fietsers voorrang hebben op auto's, wordt fietsen aantrekkelijker. Daarnaast liggen hier kansen om de fietspaden te omgeven door groen. Het kruispunt Kapittelweg – Heyendaalseweg kan worden verbeterd op het gebied van fiets- en loopvriendelijkheid (kortere wachttijden, meer ruimte). Daarnaast kunnen er bij het ziekenhuis 'healing gardens' worden aangelegd. Dit is een tuin speciaal ingericht voor patiënten, waar ze buiten kunnen zijn en van de frisse lucht en het groen kunnen genieten. Uit onderzoek is gebleken dat mensen die uitzicht hebben op groen vanuit hun ziekenhuisraam een dag sneller herstellen van een operatie dan mensen die uitzicht op een stenen muur hebben. Het ziekenhuis zou een mooie, groene wandelroute om het gebouw heen kunnen realiseren, die toegankelijk is voor mensen die niet ver lopen kunnen, maar wel graag naar buiten willen.

Om de luchtkwaliteit te verbeteren kan worden gedacht aan het stimuleren van het gebruik van de fiets en het OV (zie ook de maatregelen in het kader van bewegen en verkeersveiligheid) en het verleggen van verkeersstromen. Dit is een uitdaging omdat de St. Annastraat een belangrijke

ontsluitingsfunctie heeft voor Nijmegen en dus niet zomaar anders kan worden ingericht en/of autoluw worden gemaakt. Daarnaast is het ook van belang dat de Radboud goed bereikbaar blijft, vanwege haar functies. Ingrijpende ingrepen op het gebied van verkeer zijn dus niet mogelijk. Een andere oplossingsrichting is de toepassing van meer groen, bijvoorbeeld in de vorm van gevel- en dakgroen en/of het vergroenen van parkeerplaatsen. Daarnaast kan het interessant zijn om de Radboud universiteit en haar studenten ruimte te geven voor experimenten en pilots. De campus kan een proeftuin worden waar innovaties om luchtkwaliteit en omgevingskwaliteit te verbeteren ontwikkeld en getest worden.

Om het campusterrein meer hittebestendig te maken kan worden gedacht aan meer groen, schaduw en stromend water, minder bestrating, het aanpassen van materialen (andere kleuren, minder hitte vasthoudend) en het toepassen van meer groene daken en/of groene gevels

Groene daken hebben veel voordelen: het isoleert gebouwen, het is goed voor biodiversiteit en vermindert hittestress. Daarnaast creëert een groen dak extra groene ruimte, zonder de openbare ruimte te gebruiken, op daken kunnen hele tuinen aangelegd worden.

Om de verkeersveiligheid te verbeteren zou de inrichting meer gericht moeten zijn op fietsers en voetgangers en minder op automobilisten, bijvoorbeeld door het realiseren van smalle(re) straten en veel oversteekplaatsen. Daarnaast zouden fietsers en auto's op de Heyendaalseweg en kruispunten van elkaar gescheiden kunnen worden, bijvoorbeeld door middel van een groenstrook en/of ongelijkvloerse kruisingen.

In het gezondheidsbeleid van de gemeente Nijmegen is het begrip gezondheid breed gedefinieerd: *“Gezondheid is niet een doel op zich, maar eerder een waarde die belangrijk is om andere doelen te bereiken, zoals kunnen werken, leren en meedoen in de maatschappij.”* In deze definitie speelt de sociale en fysieke omgeving een grote rol, naast eigen verantwoordelijkheid en zorg.

Gezondheidsaspecten die minder goed in een norm zijn te vatten, zoals een groene omgeving en een uitnodigende omgeving voor bewegen en ontmoeten, kunnen een grote invloed hebben op de gezondheid van mensen. Obesitas, eenzaamheid of een omgeving met weinig groen hebben een negatieve invloed op de gezondheid. Het is daarom van belang om juist ook dit soort aspecten te betrekken bij ruimtelijke besluiten zodat verschillende belangen, afhankelijk van de situatie, tegen elkaar kunnen worden afgewogen.

In het bestemmingsplan met verbrede reikwijdte (Bpvr) kunnen regels worden opgenomen ten behoeve van een veilige en gezonde leefomgeving. Het gezondheidsbeleid geeft (nog) geen harde criteria waaraan een gezonde leefomgeving zou moeten voldoen. Ook is er nog geen (landelijke) normering of certificering beschikbaar om gezondheidsaspecten in de planvorming te toetsen. Hierdoor is het lastig om regels op te nemen in het plan. De regels moeten immers ook af te dwingen /handhaafbaar zijn. Om de positieve vergroening van het campusterrein over een langere tijd te waarborgen kan er bijvoorbeeld worden gewerkt met een 'kameleon-bestemming', waarbij de bestemming na verloop van tijd, 'verkleurt'. Daarnaast kan in het omgevingsplan worden gewerkt met een open norm waarvan de uitleg afhankelijk is van een beleidsregel, bijvoorbeeld voor groen en/of kapvergunningen. Ook zou kunnen worden gedacht aan het stellen van (nadere) voorwaarden/eisen waarbij als voorwaarde kan worden gesteld aan een ontwikkeling dat deze een bijdrage levert aan de verbetering van de ruimtelijke gezondheid. Het is de vraag of dit wel wenselijk



is omdat dit in de praktijk zal leiden tot meer vergunningen en administratieve lasten voor de Radboud terwijl het juist de bedoeling is van het omgevingsplan om deze lasten te verlichten.

### **Bereikbaarheid**

De bereikbaarheid van de campus staat onder druk: tijdens de spitsuren maar ook daarbuiten lopen alle vormen van vervoer (auto, bus, trein en fiets) tegen de grenzen van hun capaciteit aan. Dit leidt tot een verminderde bereikbaarheid en (een gevoel van) verkeersonveiligheid. Ook het fietsgebruik is fors toegenomen, zowel onder studenten als medewerkers van de campus. Regelmatig is er tijdens de spits sprake van fietsfiles waardoor fietsers o.a. langer moeten wachten op een (groen) verkeerslicht.

Via een gerichte werkgevers en bewonersaanpak worden mensen, o.a. door middel van het project 'Beter Benutten (Vervolg)' gestimuleerd om vaker buiten de spits te reizen (spitsmijden). Dat kan via (financiële) stimuleringsmaatregelen maar er wordt ook worden gekeken naar (proeven met) de aanpassing van college-en werktijden en het stimuleren van digitale individuele reisadviezen. Met alle betrokken partners op en rondom de campus (HAN, RU/UMC, provincie Gelderland, Ministerie IenM, en openbaar vervoerbedrijven) is een projectgroep gestart om de bereikbaarheid van het campusterrein te verbeteren ('Heijendaal duurzaam bereikbaar'). Vanuit deze projectgroep vindt ook bestuurlijk overleg plaats.

De campus blijft de komende jaren in ontwikkeling wat gepaard gaat met veel sloop-en bouwwerkzaamheden. Er dient dan ook apart aandacht te worden besteed aan de bouwlogistiek. De bouwlogistiek moet duurzaam en verkeersveilig worden ingericht en de mogelijke overlast voor de buurt dient zoveel mogelijk te worden beperkt. Ook dient aandacht te worden besteed aan het behoud van groen en de doorstroming van het overige verkeer.

Omdat de fiets steeds populairder wordt, is het van belang dat er voldoende fietsroutes en fietsenstallingen op de campus zijn en dat deze een goede kwaliteit hebben. Er wordt de komende jaren geïnvesteerd in een aantal snelfietsroutes naar de campus. Wellicht kunnen deze snelfietsroutes worden doorgetrokken over het campusterrein. Er is een goede aansluiting gewenst van de (snel) fietsroutes die vanaf buiten naar de campus lopen en de fietsvoorzieningen op de campus zelf.

Om inzicht te krijgen in de totale parkeerbehoefte op de campus is het wenselijk om een parkeerbalans/visie op te stellen voor de gehele campus waarin ook een berekening van de parkeervraag en een parkeeroplossing voor de nieuwe bouwplannen zijn opgenomen. Hiervoor is vereist dat er inzicht komt in het totaal aantal (huidige) parkeerplaatsen, de bezettingsgraden hiervan en de huidige en toekomstige factoren die de parkeernorm bepalen zoals vloeroppervlakte, aantal bedden, aantal medewerkers en aantal studenten.

Om het groene karakter van de campus te behouden, bestaat de voorkeur om toekomstige parkeerplaatsen zoveel mogelijk ondergrond te realiseren. Als dat niet mogelijk is, moet worden gezocht naar een andere oplossing waarbij het groene karakter zoveel mogelijk behouden blijft.

Naast al de genoemde vervoersmiddelen vindt er in het gebied ook luchtvaart plaats middels een trauma helikopter. Kort geleden is op het terrein van het Radboudumc gestart met de sloop van gebouwen ten westen van de helikopterluchthaven. Met de sloop wordt plaats gemaakt voor één

nieuw gebouw, kortweg genoemd, gebouw S. De maximale hoogte van gebouw S is 37,6 meter. Als gevolg van de nieuwbouwwerkzaamheden waarvoor in de loop van de bouwperiode hoge bouwkranen zullen moeten worden opgesteld, alsmede als gevolg van de permanente hoogte van het nieuwe gebouw S, kan uitvliegen in westelijke richting (270°) en invliegen in oostelijke richting (090°) via de huidige ten westen van de helikopterluchthaven gelegen in - en uitvliegsector niet veilig meer plaats vinden. Het Radboudumc en de provincie Gelderland zijn verantwoordelijk voor het signaleren en melden van de gewijzigde omstandigheden aan de Staatssecretaris. Daarnaast moet de Provincie op basis van de gewijzigde situatie, een nieuw luchthavengebied en een gebied met (bouw)hoogte beperkingen in een nieuw luchthavenbesluit bij verordening vaststellen.

Vanuit het mobiliteitsbeleid (Nota Nijmegen Duurzaam bereikbaar) stelt de gemeente zich ten doel de bereikbaarheid van de stad te garanderen en te verbeteren. Hierbij staat een multimodale aanpak centraal, waarbij de reiziger een keuze wordt aangeboden uit een aantal aantrekkelijke alternatieven: soms is de auto de beste keuze, soms de fiets, soms het openbaar vervoer en soms een combinatie van vervoerswijzen. Daarnaast neemt de gemeente maatregelen om het verkeerssysteem als totaal duurzamer te maken. Tenslotte richt het beleid zich op maatregelen die leiden tot een betere benutting van de bestaande infrastructuur en het stimuleren van duurzame vervoerswijzen. Pas waar al deze maatregelen onvoldoende soelaas bieden, komt het vergroten van de capaciteit als optie in beeld.

Het omgevingsplan richt zich op de (kwaliteit van de) 'fysieke leefomgeving'. Dit betekent dat de gewenste 'gedragsverandering' door middel van stimuleringsmaatregelen om meer buiten de spits te reizen, niet in het plan thuishoren omdat dit soort maatregelen geen directe relatie hebben met de 'fysieke leefomgeving'. Het omgevingsplan is niet bedoeld om gedrag van of tussen mensen als activiteit te regelen.

Een belangrijk verschil ten opzichte van het bestemmingsplan is dat het omgevingsplan het straks ook mogelijk maakt om regels te stellen over de uitvoering van het plan voor zover deze uitvoeringsaspecten gevolgen hebben voor de 'fysieke leefomgeving', bijvoorbeeld (het beperken van) bouwoverlast of door eisen te stellen aan de maximale uitstoot van het bouwverkeer. De vraag is echter of dit in de praktijk toegevoegde waarde heeft. Geluidsoverlast (tijdens de bouw) wordt nu gereguleerd door het Bouwbesluit en eventuele regels over de (maximale) uitstoot moeten ook handhaafbaar (en dus controleerbaar) zijn.

Op grond van het beleid komt het vergroten van capaciteit pas als optie in beeld als de andere maatregelen onvoldoende soelaas bieden. Omdat op dit moment nog onvoldoende duidelijk is welke gevolgen de maatregelen hebben op de lange(re) termijn, is het wenselijk om alvast extra verkeersruimte te reserveren in het omgevingsplan. Mocht het op den duur nodig zijn om de bestaande wegen te verbreden, bijvoorbeeld ten behoeve van grotere bussen, en of andere maatregelen te treffen met betrekking tot de infrastructuur op de campus, dan biedt het omgevingsplan daar alvast voldoende ruimte voor. Ook dient er voldoende ruimte te worden gereserveerd voor de aanleg van nieuwe (snel)fietsroutes op de campus. Hoewel station Heijendaal een duidelijke relatie heeft met de (bereikbaarheid van de) campus, maakt het station geen deel uit van het plangebied. Wel kan in het omgevingsplan alvast rekening worden gehouden met de gewenste capaciteitsvergroting van het station. Om dit te faciliteren zijn wellicht ruimere wegen en

trottoirs, meer fietsenstallingen/parkeerplaatsen nodig op en rondom het station. Deze ruimte rondom het station aan de zijde van het campusterrein, kan alvast worden gereserveerd in het plan.

Het plaatsen van fietsenstallingen bij de gebouwen wordt nu al mogelijk gemaakt in het bestemmingsplan. Dit kan worden overgenomen in het omgevingsplan. De kwaliteit/uiserlijke verschijningsvorm van de fietsenstallingen heeft een relatie met beeldkwaliteit. Aangezien de regels voor beeldkwaliteit ook worden opgenomen in het omgevingsplan, vindt er een meer integrale beoordeling plaats. Ook de regels uit de APV over de aanleg van wegen en in-uitritten integreren in het omgevingsplan. Hierdoor vindt bij de vergunningverlening een meer integrale toetsing plaats.

Het luchthavenbesluit van de Provincie moet worden opgenomen in het omgevingsplan. Naast de beperkingen ten aanzien van de bouwhoogte, moet er in het plan ook een beperkingengebied worden opgenomen voor geluid en externe veiligheid. Omdat dit beperkingengebied inpasbaar is in het plan, behoeft hiervoor geen aparte m.e.r.-procedure te worden doorlopen.

### **Duurzaamheid**

Duurzaamheid is zowel voor de gemeente als de Radboud een belangrijk onderwerp. Naast het faciliteren van de dynamische en innovatieve activiteiten in het gebied vormt duurzaamheid een tweede belangrijke doelstelling. Bovendien houdt duurzaamheid sterk verband met het eerder genoemde thema gezondheid. De Radboud heeft een eigen visie geformuleerd over duurzaamheid. Dit thema wordt vanuit de gemeente verder ingevuld vanuit de beleidsdisciplines Bodem en Water (de zogenaamde 'planet-aspecten').

De bodembedreigende activiteiten zijn volgens de milieuvergunning: opslag (minerale olie) in bovengrondse tanks, los-en laadactiviteiten, opslag van gevaarlijke stoffen in emballage, afvoer van afvalwater via een bedrijfsriolering en werkplaatsactiviteiten. Het is echter nog niet helemaal duidelijk waar deze activiteiten precies plaatsvinden en/of de bodemkwaliteit met betrekking tot deze activiteiten ter plaatse voldoende in beeld is.

Het campusterrein ligt voor een groot deel in het grondwaterbeschermingsgebied. In de provinciale omgevingsverordening is het beleid ten aanzien van het hergebruik van grond ruimer dan het gemeentelijk beleid (bodembeheernota). Opvallend is dat er op het campusterrein 2 KWO systemen zijn aangelegd terwijl dit op grond van de provinciale verordening in een grondwaterbeschermingsgebied niet is toegestaan.

Op het campusterrein is (rond 2000) de hoofdriolering vervangen door een verbeterd gescheiden stelsel waarbij gebruik wordt gemaakt van een zogenaamd aquaflow systeem. Het afvalwater van het ziekenhuis is vergelijkbaar met huishoudelijk afvalwater. Milieubelastende stoffen zoals kwik en rontgenvloeistof worden apart afgevoerd (dus niet via het riool).

De Radboud loopt voorop in de duurzame inrichting van hun terreinen en gebouwen. Een zeer groot deel van het (afstromend) hemelwater wordt al op eigen terrein verwerkt door het in de bodem te infiltreren. Op basis van de nota afkoppelen en infiltreren hemelwaterafvoer zou al het hemelwater op eigen terrein verwerkt moeten worden. Binnen het grondwaterbeschermingsgebied is ondergrondse infiltratie van hemelwater echter niet of nauwelijks toegestaan. Bovengrondse infiltratie is wel mogelijk. Het plangebied is al in hoge mate klimaat adaptief. Regenwater wordt grotendeels lokaal verwerkt en er is relatief weinig verharding en veel (hoog) groen.

Vanwege de komst van de Omgevingswet wordt het bodembeleid aangepast. In plaats van een sectoraal beleid gericht op aanpak van bodemverontreiniging, wordt de nadruk gelegd op een integrale kijk op de bodem, waarbij naast aandacht voor beheer van de aanwezige bodemverontreinigingen ook aandacht is voor andere diensten die de bodem levert (bijv. drinkwater, energie, grondwaterreserve, natuur, klimaatmitigatie en klimaatadaptatie).

Verdere beperking van verharding en het lokaal verwerken van hemelwater passen uitstekend in de gemeentelijke beleidsambities (GRP 2017-2023). De ontwikkelplannen van de Radboud bieden bovendien kansen om het plangebied nog wat verder klimaatbestendig te maken door de hoeveelheid verharding te beperken ten faveure van de hoeveelheid (hoog) groen en door nog meer regenwater lokaal te verwerken (infiltreren). De Radboud neemt bovendien een voortrekkersrol in het onderzoek naar en de aanpak van de risico's van medicijnresten in de waterketen. Dit is een zeer waardevolle bijdrage aan de gemeentelijke ambitie in het GRP 2017-2023 om het gezondheidsrisico van stedelijk afvalwater beperkt te houden. In principe is het technisch mogelijk om energie en grondstoffen terug te winnen uit afvalwater. De gemeente heeft als ambitie om, als basis van onderzoek naar de mogelijkheden en kansen, hiervoor concrete strategieën te formuleren.

Omdat in het omgevingsplan regels kunnen worden opgenomen over de uitvoering, kunnen er in het plan ook regels worden opgenomen over het hergebruik van de (vrijkomende) grond op de campus. Er moet wel worden onderbouwd dat deze uitvoeringsaspecten gevolgen hebben voor de 'fysieke leefomgeving', zoals dat het aantal vrachtbewegingen bijvoorbeeld gevolgen heeft voor duurzaamheid. Ook het combineren van kabeltunnels en (de voorkeur voor) het ondergronds bouwen kunnen als uitvoeringsaspecten worden meegenomen in het omgevingsplan.

Daarnaast kunnen in het omgevingsplan normen/regels worden opgenomen over de bescherming van biodiversiteit. De (huidige) normen in de Wet bodembescherming zijn o.a. gebaseerd op ecologische risico's. Deze kunnen worden meegenomen in de te hanteren maximale waarde voor bodem. De ecologische normen zijn over het algemeen strenger zijn dan de normen waarbij (alleen) humane risico's optreden. Het is dus de vraag of het wenselijk is om deze strengere norm te hanteren in het plan.

De mogelijke aanpassing van de begrenzing van het grondwaterbeschermingsgebied heeft invloed op de toegestane technische uitvoering van het (op eigen terrein) verwerken van hemelwater. De ontwikkelplannen van de Radboud bieden bovendien kansen om het plangebied nog wat verder klimaatbestendig te maken door de hoeveelheid verharding te beperken ten faveure van de hoeveelheid (hoog) groen en door nog meer regenwater lokaal te verwerken (infiltreren).

Het Bouwbesluit en/of de gemeentelijke beleidsstukken bevatten geen 'harde' regels om de toepassing van bijvoorbeeld groene daken en/of gevelgroen af te dwingen. Ook het beperken van het gezondheidsrisico van stedelijk afvalwater (door het onderzoek naar medicijnresten) is lastig vast te leggen in het omgevingsplan omdat het onderzoek nog niet ver genoeg gevorderd is om hiervoor een concrete normering (bijvoorbeeld een streefcijfer) op te nemen in het plan. Dit geldt ook voor het onderzoek naar het terugwinnen van energie en grondstoffen uit afvalwater. Voor deze onderzoeken kunnen echter wel andere (samenwerkings)trajecten met de Radboud worden ontwikkeld.

Om te voorkomen dat de bodem (teveel) wordt verhard en/of bebouwd kan in het omgevingsplan een maximaal verhardings-en/of bebouwingspercentage worden opgenomen. Als uitgangspunt voor dit maximale percentage kan de huidige/ bestaande verharding en bebouwing op de campus worden gehanteerd. Een ander uitgangspunt zou kunnen zijn om het streefbeeld dat door de Radboud wordt gehanteerd vast te leggen in het plan. Het aangeven van een maximaal verhard (en/of bebouwd) oppervlak draagt tevens bij aan (het behoud van) de gewenste groene uitstraling van het campusterrein.

Tot slot kunnen de regels in de (model) bouwverordening met betrekking tot het bouwen op verontreinigde grond en bodemonderzoek worden geïntegreerd in het omgevingsplan. Het voordeel hiervan is dat bij de uitvoering direct duidelijk is of er/wel geen bodemonderzoek nodig is.

### **Kwaliteit leefomgeving**

Het campusterrein valt op door de kwaliteit die ook door studenten en medewerkers erg gewaardeerd wordt. Het terrein is gelegen in een duidelijk afgebakend groen gebied in een stedelijke omgeving, maar ligt niet geïsoleerd van de stad. Dat Heijendaal oorspronkelijk een landgoed was, is nog altijd herkenbaar. Er zijn nog historische fragmenten aanwezig, zowel landschappelijk (o.a. het sterrenbos) als bouwkundig (b.v. huize Heijendaal). Het landschap vormt de ruimtelijke drager van de campus, het biedt een basis voor een grote diversiteit aan bebouwing. In het nu geldende bestemmingsplan is een aanlegstelsel opgenomen om de landschappelijke waarden te beschermen.

Daarnaast valt het terrein op door de zorgvuldigheid die is betracht bij het stedenbouwkundig ontwerp en de invulling ervan. De bebouwing biedt een afspiegeling van de verschillende naoorlogse architectuuropvattingen in Nederland, en is gerealiseerd in een parkachtige setting met open en meer besloten delen.

Het nu geldende bestemmingsplan kent een grote diversiteit aan bouwmogelijkheden. Het Toernooiveld heeft bijvoorbeeld hele ruime bouwmogelijkheden terwijl er in Park Brakkenstein bijvoorbeeld niet/nauwelijks bouwmogelijkheden zijn. De vraag is of deze ruime bouwmogelijkheden op het Toernooiveld behouden moeten blijven nu de bebouwing daar feitelijk is afgerond. Het behoud van de (planologische) bouwmogelijkheden kan op den duur conflicteren met het behoud van de bestaande kwaliteiten/structuren in het gebied.

Op grond van de uitwerkingsnota Beeldkwaliteit is aan de Sint Annastraat en de Heyendaalseweg (zogenaamde 'beeld dragers') het toetsingsniveau *bijzonder* toegekend vanwege de mate waarin de bebouwing langs deze wegen bijdragen aan het beeld dat inwoners en passanten hebben van de stad. De op de campus aanwezige monumenten en monumentale parken (o.a. park Brakkenstein) vallen ook in dit toetsingsniveau. Voor het overige valt het gebied in het toetsingsniveau *luw*. Binnen dit niveau wordt een architectuur verwacht die aansluit bij het vooruitstrevende en innovatieve karakter van de campus. In de praktijk worden de nieuwe gebouwen op de campus, vooral vanwege de ambitie van de Radboud zelf, ook aan een hoog toetsingsniveau onderworpen. Dit geldt niet alleen voor de hoofdgebouwen maar ook voor alle bijbehorende gebouwen en bouwwerken zoals fietsenstallingen, parkeeroverkappingen etc.

De ruimtelijke ambitie voor campus Heyendaal bestaat uit het verder versterken van het gebied als campus-landschap met bebouwing in een bosachtige, parkachtige omgeving. Het streven is de reeds in gang gezette koers naar een campusterrein met een landschappelijke invulling á la Harvard verder

voort te zetten. De toekomstige ontwikkeling biedt kansen om aan het terrein nog meer (stedenbouwkundige) kwaliteit toe te voegen. Dit kan worden bereikt door:

- nog aanwezige waardevolle fragmenten in het landschap te herstellen en verbinden;
- de afname van het versteend oppervlak te benutten om parklandschap toe te voegen;
- te parkeren in een (of meer) centrale parkeervoorziening(en) met een dusdanige situering, grootte en inrichting dat het parklandschap niet onderbroken wordt. Bestaand parkeren aan de Sint Annastraat te 'vergroenen';
- te zorgen voor (meer) samenhang in de terreininrichting (meubilair, verlichting, fietsenstallingen en andere faciliterende bebouwing);
- het oorspronkelijke karakter van het gebied (landgoederen) te behouden en ontwikkelen;
- het doorzetten van de historische structuurlijnen als verbindende assen en zichtlijnen;
- het realiseren van een groene dooradering naar de Heijendaalseweg;
- de Heijendaalseweg te herstructureren/herprofilieren met een los patroon van bomen en boomgroepen;
- het beeld van het campuslandschap aan de Kapittelweg te versterken door vlakgroen en (loop)verbindingen naar het overig deel van de campus toe te voegen;
- een visueel-ruimtelijke relatie van kasteel Heijendaal met de Sint Annastraat te realiseren;
- een (deskundig) supervisor aan te wijzen die de plannen beoordeelt/coördineert op stedenbouwkundige kwaliteit, architectuur en (de gevolgen voor) het landschap.
- het aanbrengen van een groene verbinding tussen de bospercelen aan de noord en de zuidzijde van de bestaande Gamma faculteit (tussen de Erasmuslaan en de Houtlaan);
- het terugdringen van de bosrand en versterken van de straatbomen of juist meer ruimte geven aan de bosrand aan de Houtlaan
- het aanbrengen van schuil-en nestgelegenheden aan nieuwe en/of bestaande gebouwen
- het toepassen van tijdelijke natuur (bij sloop van de gebouwen)
- (meer) gevelgroen en/of groene daken toe te passen.

Het omgevingsplan biedt de mogelijkheid om de bestaande en de te behouden kwaliteiten, zoals de samenhang tussen structuren en historische bebouwing, aan te duiden en te beschermen. Daarnaast kunnen er ook 'geboden' worden opgenomen in het plan, bijvoorbeeld in de vorm van een verplichting om een 'groene dooradering' te realiseren aan de Heijendaalseweg. De bestaande (planologische) bouwmogelijkheden kunnen worden beperkt door deze te laten aansluiten bij de feitelijke, toekomstige situatie.

De regels uit de APV over reclame, in- en uitritten en het kappen van houtopstanden integreren in het plan. Daarnaast kunnen er regels over (de toetsing aan) beeldkwaliteit worden opgenomen in het plan waaronder regels over inrichtingsobjecten (straatmeubilair e.d.). Gelet op de ambitie van de Radboud ten aanzien van beeldkwaliteit kan er ook voor worden gekozen om de regels over beeldkwaliteit voor dit gebied (onder voorwaarden) helemaal los te laten.

In het plan kan de hoofdgroen- en hoofdbomenstructuur worden vastgelegd. Feitelijke uitvoeringseisen zoals het aanbrengen van schuil- en nestgelegenheden, de inrichting van het openbaar groen en het toepassen van gevelgroen en groene daken zijn slechts beperkt handhaafbaar.

## Veiligheid

Behalve dat de Radboud in de praktijk te maken krijgt met veel toestemmingsvereisten (vergunningaanvragen) bij verschillende bevoegde gezagen, zijn er op dit moment geen inhoudelijke knelpunten bekend op het gebied van Veiligheid.

De provincie is het bevoegd gezag voor de Wabo-taken. De ODRN oefent de Wabo-taken (vergunningverlening, toezicht en handhaving) namens de provincie (in mandaat) uit.

De gemeente is het bevoegd gezag voor het bestemmingsplan (juridisch-planologisch kader), de toestemmingsvereisten in het kader van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) en de toestemmingsvereisten die voortvloeien uit het Bouwbesluit, brandveilig gebruik en slopen. gezag. De uitvoering van deze toestemmingsvereisten is gemandateerd aan de ODRN. De beoordeling van brandveilig gebruik (meldingen, vergunningen en toezicht) wordt uitgevoerd door de brandweer.

De Radboud heeft een eigen afdeling Arbo en milieu. Deze afdeling verzorgt de vergunningaanvragen. Op het gebied van arbo, veiligheid en milieu voert deze afdeling interne audits uit. Deze audits worden gerapporteerd aan het bestuur en indien er een onregelmatigheid wordt geconstateerd, leiden de audits tot aanpassing / bijstelling.

Handhaving is het sluitstuk van de beleidscyclus. Handhaving is aan de orde als er sprake is van een overtreding van een gestelde norm. Toezicht gaat vooraf aan handhaving.

De gemeente werkt momenteel aan een nieuw beleid op het gebied van Toezicht en Handhaving. Het oude, nu nog geldende, beleid is verouderd en voldoet niet meer aan de nieuwe inzichten op het gebied van wet-en regelgeving. In het nieuwe beleid wordt, net als in dit omgevingsplan, uitgegaan van een aantal thema's (Veiligheid, Leefomgeving, Duurzaamheid, Gezondheid en (imago)Schade voor de gemeente). Aan de hand van deze thema's is een risicoanalyse gemaakt waarbij het negatieve effect per thema inzichtelijk wordt gemaakt. Hierbij kan steeds de volgende vraag worden gesteld: wat is het maximale negatieve effect als er niet wordt gecontroleerd of de (handhavings)actie niet wordt uitgevoerd? Aan de hand van de te verwachten risico's kan er vervolgens een prioritering worden aangebracht in de toezicht-en handhavingstaken.

Daarnaast heeft de Tweede Kamer in februari 2017 het wetsvoorstel over kwaliteitsborging in de bouw aangenomen. Het wetsvoorstel ligt nu bij de Eerste Kamer. Het is de bedoeling het nieuwe stelsel vanaf 2018 stapsgewijs in te voeren. Private kwaliteitsborging is een samenhangend stelsel van kwaliteitseisen en -procedures waarmee marktpartijen aantoonbaar garanderen dat het te realiseren bouwplan bij oplevering een bepaald kwaliteitsniveau heeft. Het kwaliteitsniveau is gerelateerd aan de bouwtechnische voorschriften van het Bouwbesluit. Dit betekent een andere rol voor bouw- en woningtoezicht. Als gevolg van de nieuwe wet verschuift de focus in de bouw van het vooraf verkrijgen van een vergunning naar het tijdens en achteraf kunnen aantonen dat wordt voldaan aan de eisen van Bouwbesluit 2012 en andere afgesproken kwaliteitseisen.

De bouwer is er primair verantwoordelijk voor dat wordt gebouwd volgens de tekeningen en bijbehorende adviesrapporten. Voor de gemeente (ODRN) vervalt grotendeels de technisch-inhoudelijke toetsing aan het Bouwbesluit en komt er een aantal voornamelijk administratieve taken bij, zoals de controle of het juiste instrument voor kwaliteitsborging is toegepast en een controle of er sprake is van een erkende kwaliteitsborger. Gemeenten houden bij vergunningverlening wel hun

taken in het kader van de toetsing aan bestemmingplannen, bouwverordening, welstand en omgevingsveiligheid. Een groot deel van de werkzaamheden in het kader van de vergunningverlening voor het bouwen zal dus blijven bestaan. Gemeenten houden ook het toezicht en de handhaving voor de bestaande voorraad.

De voorschriften uit het Bouwbesluit 2012 moeten de minimaal noodzakelijke kwaliteit van bouwwerken waarborgen. Uitgangspunt van het Bouwbesluit 2012 is dat de opdrachtgever/ontwerper/bouwer van een bouwwerk en de eigenaar/gebruiker van een bestaand bouwwerk, open erf en terrein primair zelf verantwoordelijk is voor de kwaliteit, het gebruik en de instandhouding daarvan. Om te zorgen dat de uitoefening van die verantwoordelijkheid niet leidt tot maatschappelijk ongewenste situaties op het terrein van veiligheid, gezondheid, bruikbaarheid, energiezuinigheid en milieu is het Bouwbesluit 2012 vastgesteld. De voorschriften van het Bouwbesluit 2012 mogen de uitoefening van de eigen verantwoordelijkheid van burgers, bedrijven en instellingen niet verder beperken dan met het oog op het maatschappelijk belang strikt noodzakelijk is.

In het kader van de Crisis- en herstelwet op basis waarvan dit bestemmingsplan met verruimde reikwijdte wordt vastgesteld, zijn er (nog) geen mogelijkheden om af te wijken van de regels uit het Bouwbesluit 2012.

Het verminderen van het aantal toestemmingsvereisten kan worden bereikt door meer te werken met het 'ja, mits-principe'/algemene regels. Dit betekent bijvoorbeeld om voor het kappen van bomen geen vergunning te eisen indien er voldoende (kwalitatieve) herplant plaatsvindt die past binnen het streefbeeld. Er kan ook worden gewerkt met een 'open norm' die bij de vergunningverlening nader moet worden ingevuld. Dit zou bijvoorbeeld aan de hand van een beleidsregel kunnen. Naast het gebruik maken van algemene regels of open normen zou ook een zorgplichtbepaling (algemeen of specifiek) kunnen worden opgenomen. De zorgplichtbepaling biedt de mogelijkheid om minder op detailniveau te reguleren en daarbij de verantwoordelijkheid bij de Radboud neer te leggen (het vertrouwen aan de Radboud te geven). Indien de zorgplichtbepaling wordt gecombineerd met de mogelijkheid om maatwerkvoorschriften te stellen, biedt de regeling voldoende mogelijkheden om de zorgplicht op project of activiteitsniveau nader in te kaderen.

Door de beoogde cultuuromslag in de Omgevingswet (vertrouwen aan en verantwoordelijkheid voor Radboud) zal ook de vorm waarin toezicht wordt gehouden veranderen. Deze gewijzigde vorm laat zich omschrijven als globaal waar kan en gedetailleerd waar moet. In dat kader kunnen er, gelet op het karakter van het terrein en de technische en bouwkundige deskundigheid van de Radboud, zelfs procesafspraken worden gemaakt over (de frequentie en de mate van) toezicht en handhaving.

Daarnaast biedt de regelgeving het bevoegd gezag nu al ruimte om alleen die gegevens en bescheiden te vragen die noodzakelijk zijn voor het te nemen besluit (de vergunning). Op dit punt kan worden gestreefd naar een optimale lastenverlichting.